

---

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

## **Unntak fra bestemmelser om økonomistyring i staten for bruk av kontantkortordningen - Nord universitet**

Vi viser til Kunnskapsdepartementets (KD) brev datert 3.12.2019 om forlengelse av unntak fra bestemmelser om økonomistyring i staten (bestemmelsene) punkt 3.7.1 for Nord universitet, slik at de kan opprettholde bruk av kontantkort for utbetalinger til utenlandske studenter. Nord universitet har også søkt om forlengelse av unntaket fra bestemmelsene punkt 3.7.3.2 slik at de kan produsere og overføre betalingsoppdrag til kontantkortkontoene uten bruk av økonomisystemet. Dette unntaket gjelder ved utbetalinger fra bankkonto (utenfor konsernkontoordningen) i DNB Bank ASA (DNB) til den enkelte kontantkortkonto i DNB.

### *Om unntak for bruk av kontantkort*

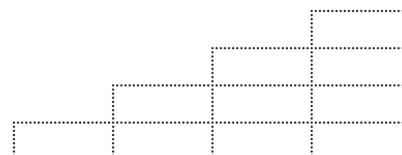
KD opplyser at Nord universitet fortsatt har behov for en ordning med bruk av kontantkort for:

- utbetalinger til stipend til utenlandske studenter som ikke kan få bankkonto på grunn av for kort opphold i Norge
- utenlandske studenter som venter på å få tildelt D-nummer som er nødvendig for å få opprettet bankkonto i norske banker.

I henhold til §17 i reglement for økonomistyring i staten skal virksomhetene benytte felles standarder for statens betalingssystemer. Dette innebærer at betalingsformidlingen skal skje gjennom statens konsernkontoordning, slik at alle statlige likvider daglig samles i Norges Bank, jf. omtale i punkt 3.7.1 i bestemmelsene.

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring inngikk 5. juni 2018 tilleggsavtaler om bruk av kontantkort for utbetalinger til personer som av ulike årsaker ikke får opprette bankkonto. Avtalene er inngått med DNB Bank ASA og Sparebank 1 Banksamarbeidet DA. En forutsetning for bruk av disse tilleggsavtalene, er at virksomheten gis unntak fra bestemmelsene punkt 3.7.1, se omtale i tilleggsavtalene.

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) gir med hjemmel i delegert myndighet etter reglement for økonomistyring i staten § 3 første ledd, unntak fra bestemmelsene punkt 3.7.1 slik at Nord universitet i tråd med søknaden fra KD, kan opprettholde kontantkortordning for utenlandske studenter. Unntaket gis med grunnlag i at mottakerne av midlene ikke kan få opprettet en



bankkonto. Nord universitet må opprette kontantkortene med tilhørende kontantkortkontoer innenfor den omtalte tilleggsavtalen.

Unntaket fra bestemmelsene gjelder så lenge det er behov for å benytte kontantkort, men ikke utover 31.12.2024.

*Om unntak for å ha en bankkonto utenfor konsernkontoordningen og å produsere, overføre betalingsoppdrag fra bankkontoen*

Nord universitet opplyser at de har gjort avrop på tilleggsavtalen om kontantkort med DNB. I unntakssøknaden av 22.01.2019 opplyste Nord universitet at de ikke får overført penger til kontantkortkontoene i DNB direkte fra deres arbeidskonto i Nordea Bank AB (Nordea). Universitetet opprettet derfor en bankkonto i DNB (utenfor konsernkontoordningen) for å få overført penger til kontantkortene. Vi oppfatter at universitetet har etablert en rutine for overføring av penger til kontantkortkontoene, ved å overføre penger fra universitetets arbeidskonto i Nordea til en bankkonto (som er utenfor konsernkontoordningen) i DNB. Disse overføringene skjer ved at betalingsoppdraget produseres i universitetets økonomisystem. Deretter overfører universitetet penger fra bankkontoen i DNB ved bruk av on-line remittering til den enkelte kontantkortkonto.

I bestemmelsene punkt 3.7.1 står det at alle inn- og utbetalinger skal skje igjennom statens konsernkontoordning, slik at alle midler daglig samles i Norges Bank, Nord universitet behøver derfor unntak for å opprettholde bankkontoen i DNB som er utenfor konsernkontoordningen. I bestemmelsene punkt 3.7.3.2 står det at betalingsoppdrag skal produseres i virksomhetens økonomisystem. For å kunne produsere betalingsoppdrag for utbetalinger til kontantkortkontoene og uten å bruke funksjonaliteten i økonomisystemet, har Nord universitet fått unntak for å produsere og overføre betalingsoppdrag manuelt i nettbanken til DNB ved bruk av on-line remittering. Ved vurdering av unntakssøknaden (se vårt brev av 25.1.2019) ble det lagt vekt på at Nord universitet ikke hadde fått opplyst at de også må ha en arbeidskonto i DNB for å kunne overføre penger til kontantkortkontoene. Universitetet hadde derfor behov for å få etablert en midlertidig løsning for å kunne overføre penger til kontantkortkontoene til de utenlandske studentene. DFØ opplyste i brevet av 25.1.2019 at den midlertidige løsningen må eksistere til vi hadde avklart med DNB om overføring av penger til kontantkort

DFØ har avklart med DNB at i henhold til tilleggsavtalen med banken, må overføring av penger til kontantkortkontoene skje fra en arbeidskonto i DNB og etter de krav som følger av rammeavtalen om betalings- og kontoholdstjenester med banken. Alternativt kan universitetet overføre penger til kontantkortkontoene fra en annen bankkonto i DNB ved å bruke on-line remittering, slik universitetet har gjort det i den midlertidige løsningen. Vi har i kontakt med universitetet, forstått det slik at de ikke har hatt spesielle utfordringer med den midlertidige løsningen som ble etablert, og at den kan videreføres. Videre at det ikke er ønskelig å benytte løsningen som er omtalt i tilleggsavtalen med DNB, da det vil medføre ekstra administrasjon og systemendringer.

Vi har ved vurdering av søknaden lagt vekt på at Nord universitet ikke hadde fått opplyst om at de måtte ha en arbeidskonto i DNB innenfor rammeavtalen om betalings- og kontoholdstjenester for å overføre midler til kontantkortkontoene. Videre at omfanget av kontantkort er begrenset (39 kort i 2019), og en endring av løsning ville medføre ekstra administrasjon og systemendringer.

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring gir med hjemmel i delegert myndighet etter reglement for økonomistyring i staten § 3 første ledd, Nord universitet unntak fra

- bestemmelsene punkt 3.7.1 slik at Nord universitet kan opprettholde en bankkonto i DNB utenfor konsernkontoordningen
- bestemmelsene punkt 3.7.3.2 slik at Nord universitet kan produsere og overføre betalingsoppdrag fra bankkontoen i DNB uten bruk av økonomisystemet.

I den forbindelse stilles det krav til at Nord universitet etablerer rutiner som sikrer at (se også omtale i vårt brev av 25.1.2019):

- minimum to tilsatte skal autorisere hver transaksjon i et betalingsoppdrag.
- dersom det gjøres en endring i beløp eller bankkontonummer på en transaksjon i et betalingsoppdrag som er autorisert, men ikke utbetalt, må endringen autoriseres på nytt av to tilsatte.
- minst en av de to tilsatte som autoriserer skal ikke ha tilgang til å registrere et betalingsoppdrag i nettbanken.

Vi vil for øvrig vise til DFØs veiledningsnotat for bruk av kontantkort i staten som ligger på vår nettside.

Unntaket fra bestemmelsene gjelder så lenge det er behov for å benytte kontantordningen, men ikke utover 31.12.2024.

Vennlig hilsen

Wibecke Høgsveen  
avdelingsdirektør

Erik Heen  
seksjonssjef

Kopi til: Riksrevisjonen

*Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift*